Ч 130/465

35

И 130/465 Ч

СЕНАТЪ ПРИ ПЕТРѢ ВЕЛИКОМЪ.

Соч. П. Иванова.

ф30433-41

Изъ Ж. М. Ю. 1859 г. № 1.

СЕНАТЪ ПРИ ПЕТРѢ ВЕЛИКОМЪ

До временъ Петра Великаго во всѣхъ учрежденіяхъ, какъ центральныхъ, такъ и мѣстныхъ проявляется какъ общій характеръ: преобладаніе личности. Присутственныя мѣста большею частію были только канцеляріями предсѣдательствовавшаго въ нихъ сановника, который одинъ управлялъ ввѣренною ему частію.

Правда сановникъ этотъ часто имѣлъ у себя «товарищей;» но эти товарищи не ограничивали его власти, будучи простыми помощниками, подчиненными во всемъ своему начальнику. Необходимымъ слѣдствіемъ такого порядка вещей явилось господство частнаго произвола въ судахъ: «Судьи дѣлали, что хотѣли» (1.), рѣшая дѣла по своему усмотрѣнію. Чтобы положить конецъ этому произволу, уничтожить господство личности, прекратить игру страстей, просмотры, недосмотры, или излишнюю поспѣшность, Петръ измѣнилъ всю систему государственныхъ установленій; онъ вмѣсто Боярской Думы учредилъ

(1.) Полн. Собр. Зак. 1718 года Декабря 22 № 3261.

Сенатъ, Приказы замѣнилъ Коллегіями, въ мѣстномъ управленіи отдѣлилъ власть судебную отъ административной образованіемъ въ губерніи судовъ Надворныхъ и Нижнихъ. Увѣренный въ томъ, что въ Государствѣ монархическомъ правленіе коллегіальное «совершеннѣйшее есть и лучшее,» Петръ I-й всѣмъ новоучрежденнымъ мѣстамъ далъ устройство коллегіальное, какъ вѣрно размѣренное и болѣе осмотрительное въ своихъ сужденіяхъ и приговорахъ. Вводя такой порядокъ управленія, Государь вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣлилъ взаимныя отношенія новоучреждаемыхъ мѣстъ, предметы вѣдомства, степень и пространство ихъ власти.

Естественно, что эти перемѣны произошли не вдругъ: онѣ совершались въ продолженіе всего царствованія Великаго преобразователя.

Въ главѣ новыхъ учрежденій Петра, по своему высокому значенію въ составѣ государственнаго устройства, является «Правящій» (:Правительствующій:) Сенатъ. Преобразуя Россію по всѣмъ частямъ государственнаго управленія, Великій Монархъ ревностно заботился о томъ, чтобы все, предпринимаемое имъ для пользы государственной, для блага общаго и частнаго, было въ точности выполняемо. За этимъ выполненіемъ онъ самъ лично наблюдалъ по всѣмъ концамъ обширнаго государства; но этотъ личный надзоръ, особенно при безпрерывныхъ войнахъ, въ которыхъ онъ большею частію самъ предводительствовалъ войсками, и другія важныя государственныя занятія поставляли его въ необходимость часто покидать столицу и иногда на продолжительное время.

Отлучки Государя пріостанавливали теченіе дѣлъ, требовавшихъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ скораго рѣшенія; по этому, чтобы отклонить такія неудобства, получить болѣе свободы въ своихъ дѣйствіяхъ, безъ всякаго нарушенія обыкновеннаго порядка государственнаго управленія, Петръ I-й, отправляясь на

войну съ Турціей, учредилъ въ 1711 году Февраля 22 въ Москвѣ Сенатъ, для управленія государственнаго во время своего отсутствія.

Первыми присутствующими въ Сенатѣ были назначены: Графъ Мусинъ-Пушкинъ, Тихонъ Стрешневъ, Князь Петръ Голицынъ, Князь Михаилъ Долгорукій, Григорій Племянниковъ, Князь Григорій Волконскій, Михаилъ Самаринъ, Василій Опухтинъ-Мельницкій; для письмоводства опредѣленъ Анисимъ Щукинъ.

Вступая въ отправленіе своихъ обязанностей, Сенаторы должны были давать клятвенное обѣщаніе о точномъ исполненія оныхъ. Это клятвенное обѣщаніе, по которому они присягали, сочинено было, какъ полагаютъ, Его Величествомъ и состояло въ слѣдующемъ:

«Обѣщаюсь азъ (:имя рекъ:) предъ Господомъ Богомъ, «сотворившимъ всяческая, что мнѣ честно и чисто, нелѣпостно, «но паче ревностно исполнять званіе свое, въ чемъ да поможетъ «мнѣ Господь Богъ Всемогущій. Во первыхъ вѣрность моему «Государю и всему государству, второе—правду и правый судъ, «какъ между народомъ, такъ и въ дѣлѣ государственномъ, тре«тіе въ сбираніи казны, людей и прочаго всего, чего Государя «моего и государства сего интересы требуютъ, какое оныя зва«ніе не имѣютъ, все то истинно исполнять до послѣдней своей «изданія силы и въ томъ во всемъ ниже для взятка какого, ни«же для страха какого отъ кого, ниже щадя кого для чего, «или мстя кому за что, но нелицемѣрно поступать, въ чемъ «клянуся нынѣ предъ Престоломъ Божіимъ, въ Церкви Его Свя«тѣй видимымъ, памятуя будущій Престолъ и на немъ сѣдя«щаго въ день страшнаго испытанія, иже воздастъ комужде «по дѣломъ его, отъ котораго тогда да будетъ месть мнѣ, здѣсь «же градская казнь, ежели не сохраню моего здѣ обѣщаннаго.

«Въ заключеніе же сей моей клятвы цѣлую Слова и «Крестъ Спасителя моего. Аминь.» (1.).

1., Полн. Собр. Зак. № 329.

Эту присягу Сенаторы, при вступленіи въ должность, принимали въ Успенскомъ Соборѣ, въ присутствіи Государя. Голиковъ и Туманскій относятъ это событіе ко 2 Марта 1711 года (1.), что подтверждаетъ и найденный въ дѣлахъ списокъ съ присяги. Впрочемъ слушаніе дѣлъ, не терпящихъ отлагательства, кажется, производилось и прежде сего. Сохранившіяся два опредѣленія Сената доказываютъ это: первое 27 Февраля, о дачѣ жалованья солдатамъ, явившимся изъ бѣговъ, по окладу гарнизонныхъ полковъ; и второе 1 Марта о наборѣ изъ дворовыхъ людей по случаю войны съ Турціею, изъ двухъ третьяго человѣка въ рекруты. Эти два опредѣленія замѣчательны еще и тѣмъ, что первое подписано однимъ Оберъ-Секретаремъ Щукинымъ, а послѣднее всѣми Сенаторами. Разность эту можно объяснить только неустановившеюся еще формою производства дѣлъ: приговоръ 27 Февраля выражаетъ порядокъ упраздненной Боярской Думы, опредѣленія которой подписывались только Думными дьяками; приговоръ же 1 Марта указываетъ уже на новый коллегіальный порядокъ, воспріявшій свое начало съ этого времени.

По случаю учрежденія Сената публикованъ былъ слѣдующій указъ: (*)

«Повелѣваемъ всѣмъ, кому о томъ вѣдати надлежитъ, какъ духовнымъ, такъ мірскимъ, военнаго и земскаго управленія

1., Дѣянія Петра Великаго Т. XII. стр. 275, 276; запис. Туманскаго 1787 г. част. II стр. 38; у Голикова объ этомъ сказано:„ тако все клятвенное обѣщаніе Г.г. Сенаторами учинено предъ Святымъ Евангеліемъ и престоломъ въ соборномъ большомъ Успенскомъ храмѣ и подписано ихъ руками, въ присутствіи Его Величества, при Митрополитѣ Рязанскомъ Стефанѣ Яворскомъ, что было тогожъ 2 числа Марта въ великій постъ на 3-й недѣлѣ въ пятокъ предъ часами. (:Голикова часть XII стр 275 и 276.

(*) *Примѣч.* Первый распорядительный указъ объ учрежденіи Сената, написанный самимъ Государемъ 1711 года Февраля 22 въ 5 часу, отправленъ былъ въ тоже время въ Москвѣ къ ближнему Совѣтнику и ближней Канцеляріи Генералъ-Президенту Графу Никитѣ Моисеевичу Зотову съ Кабинетъ Секретаремъ Макаровымъ (:опис. Румянц. Музеума Восток ст. 536:)

высшимъ и нижнимъ чинамъ, что мы, для всегдашнихъ нашихъ въ сихъ войнахъ отлучкахъ, опредѣлили Управительный Сенатъ, которому всякъ и ихъ указомъ да будетъ послушенъ такъ, какъ намъ самому, подъ жестокимъ наказаніемъ, или и смертію, по винѣ смотря. И ежели оный Сенатъ чрезъ свое нынѣ предъ Богомъ принесенное обѣщаніе неправедно что поступятъ въ какомъ партикулярномъ дѣлѣ, и кто про то увѣдаетъ, то однакожъ да молчитъ до нашего возвращенія, дабы тѣмъ не помѣшать настоящихъ прочихъ дѣлъ и тогда да возвѣститъ намъ, однакожъ справясь съ подлиннымъ документомъ, понеже то будетъ предъ нами суждено, и виноватый будетъ жестоко наказанъ (1.)». Вмѣстѣ съ тѣмъ данъ былъ тогожъ числа указъ и новоучрежденному Сенату о его обязанностяхъ. Этимъ указомъ предписывалось:

1. Судъ имѣть нелицемѣрный и неправедныхъ судей наказывать отнятіемъ чести и всего имѣнія, тожъ и ябедникамъ да послѣдуетъ.

2. Смотрѣть во всемъ Государствѣ расходовъ и не нужные, а особливо напрасные, отставить.

3. Денегъ какъ возможно сбирать: понеже деньги суть артеріею войны.

4. Дворянъ собрать молодыхъ для запасу въ офицеры, а наипаче тѣхъ, которые кроются, сыскать; такожъ 1000 человѣкъ людей Боярскихъ грамотныхъ для тогожъ.

5. Векселя исправить и держать въ одномъ мѣстѣ.

6. Товары, которые на откупахъ или по канцеляріямъ и губерніямъ, осмотрѣть и освидѣтельствовать.

7. О соли стараться отдать на откупъ и попещися прибыли у оной.

8. Торгъ Китайской, сдѣлавъ компанію добрую, отдать.

9. Персидской торгъ умножить и Армянъ, какъ возможно приласкать и облегчить, въ чемъ пристойно, дабы тѣмъ подать

(1.) Ук. 1711 г. Марта 2 № 2328.

охоту для большаго ихъ пріѣзда. Учинить фискаловъ во всякихъ дѣлахъ, а какъ быть имъ, пришлется имъ извѣстіе (1.).

Для Сената велѣно было очистить верхній этажъ Казеннаго приказа, помѣщавшагося за Благовѣщенскимъ Соборомъ, надъ Доимочнымъ и Печатнымъ приказами. Потребовавшіяся по этому случаю передѣлки въ зданіи производились подъ смотрѣніемъ архитектора Григорія Устинова (*).

Устроенный такимъ образомъ Сенатъ продолжалъ свои правительственныя занятія и по возвращеніи Государя изъ Турціи. Вскорѣ изъ Москвы онъ былъ переведенъ въ Петербургъ (:въ концѣ 1713 года:) и помѣщенъ первоначально въ новопостроенной крѣпости, имѣвшей тоже самое положеніе, какъ и нынѣ. Сенатскій домъ находился въ крѣпости, на томъ мѣстѣ, гдѣ нынѣ Казначейство, и принадлежалъ тогда къ числу красивѣйшихъ построекъ въ Петербургѣ; то было обширное мазанковое зданіе объ одномъ жильѣ, съ тесовою крышею краснаго цвѣта, поддерживаемою десятью пилястрами. Большая растворчатая дверь вела съ улицы въ сѣни, раздѣлявшія домъ на двѣ половины. Пять оконъ по лѣвой сторонѣ заняты были канцеляріею и архивомъ. На правой сторонѣ сѣней было двое дверей; чрезъ первую входили прямо въ присутственную Палату. Богдановъ въ описаніи С. Петербурга говоритъ объ этомъ зданіи такимъ об-

---

(1·) Указ. 1711 г. Марта 2 № 2330.

(*) *Примѣч.* Въ опредѣленіи Сената 1711 года Іюля 3 сказано: сдѣлать архитектору Устинову въ означенномъ помѣщеніи Сената окончины стеклянныя, у которыхъ бы было стекло доброе, ставки дубовые съ наугольниками, печи обращатыя, столы липовые съ подвижными ящиками, къ столамъ скамьи перемѣтныя и все это сдѣлать столярною работою. (: Дѣл. Сен. 1711 г. № общ. 1326, част. 2 лист. 445 и 446.)—

Для присутствія Сената сдѣлана была великолѣпная чернилица, въ коей находилось серебра 3 фунта 80 золотниковъ, употреблено на позолоту отъ 5 до 6 золотыхъ.

Изъ свидѣтельства купецкой Палаты видно, что чернилица сдѣлана была мастеромъ Артемьевымъ съ чернію изящно. (:самымъ добрымъ мастерствомъ:) Дѣло Сен. 1713 года № общ. 1350 час. 26 лист. 117.

разомъ: хоромы деревянные, которые стояли по каналу, свѣтлицы были нарочитой архитектуры (1). Размѣтку постройки Сенатскаго зданія на чертежѣ, представленномъ Сенату Княземъ Черкасскимъ, дѣлалъ собственноручно Петръ Великій; за производствомъ работъ наблюдалъ дьякъ Иванъ Безсоновъ. Нужныя для строенія матеріалы доставляла городовая Канцелярія (2.). Въ этомъ помѣщеніи Сената были колоды росписныя, около дьячаго мѣста перила токарныя, подьяческіе столы съ выдвижными ящиками нѣмецкаго мастерства, для храненія дѣлъ устроены были около стѣнъ шкафы, а для денежной казны казенка (3.). Въ послѣдствіи изъ этого помѣщенія Сенатъ переведенъ былъ въ новопостроенныя тамъ же мазанковыя зданія, извѣстныя подъ названіемъ Коллегіи на Троицкой площади, а въ Сенатской домъ перенесена церковь Св. Апостолъ Петра и Павла во время строенія каменной (.4).

Изъ нѣкоторыхъ уцѣлѣвшихъ свѣдѣній можно судить, что помѣщеніе Сената и внутри убрано было довольно великолѣпно по тогдашнему времени. Петръ, соблюдая большую экономію въ своемъ хозяйствѣ, не терпѣлъ ее тамъ, гдѣ блескъ внѣшней обстановки могъ придать дѣлу болѣе важности и величія. Генеральнаго Регламента глава XXIII ясно указываетъ на это. Тамъ сказано: Каморъ-Аудіенцію Коллегіевъ надлежитъ добрыми коврами и стульями убрать и столъ, при которомъ коллежскіе члены, добрымъ сукномъ покрыть и предъ всякимъ членомъ по чернилицѣ со всею принадлежностію и надъ столомъ балдахину и на стѣнѣ добрымъ часамъ поставленнымъ быть. Такимъ образомъ хотя мы точныхъ и положительныхъ свѣдѣній о тогдаш-

---

1.) Опис. С. Петерб. издан: 1779 г. Рубаномъ стр. 34.

2.) Дѣл. Сен. 1717 г. № общ: 1400 час. 76 лист. 731 и 732.

3.) Дѣл. Сен. № общ. 1516 част. 192 лист. 12 и 14.

4.) Опис: С. Петерб. издан. Рубаномъ стр. 34 и 74.

нѣмъ убранствѣ помѣщенія Сената не имѣемъ, по крайней мѣрѣ тѣ отрывочныя свѣдѣнія, которыя дошли до насъ, даютъ намъ о томъ нѣкоторое понятіе; изъ нихъ видно, что Сенаторская комната и Аудіенцъ-Зала имѣли балдахинъ (*), портретъ Императорскій, двери и окна были убраны бархатными двойными занавѣсами съ золотою бахрамою и позументами; полъ устланъ краснымъ сукномъ (1.).

Учрежденный на извѣстный случай Сенатъ первоначально имѣлъ характеръ установленія временнаго. Окончательное свое образованіе онъ получилъ не прежде, какъ въ 1718 году. Въ исходѣ этого послѣдняго года Петръ начерталъ первый уставъ о должности Сената (2), а въ 1722 году дополнилъ этотъ уставъ новыми болѣе точными и подробными правилами (3.). Въ слѣдствіе этихъ узаконеній Сенатъ получилъ значеніе высшаго постояннаго государственнаго мѣста въ Россіи. Онъ всюду посылалъ указы, которые имѣли такую же обязательную силу, какъ повелѣнія и указы, исходящіе непосредственно отъ самаго Государя. Власть Сената до такой степени была усилена, что Коллегіи должны были немедленно исполнять всѣ предписанія Сената, даже такія, которыя были несогласны (:по ихъ мнѣнію:) съ существомъ дѣла, если получали отъ него, не смотря на свои представленія, вторичное подтвержденіе объ ихъ не-

---

(*) *Примѣч.* Въ Камеръ-Аудіенціи сдѣлать балдахинъ бархатный съ позументомъ и съ бахрамою золотною и подъ тѣмъ балдахиномъ приступь о трехъ степеняхъ изъ Штатсъ Конторъ Коллегій, а кресла двои съ алмазы и съ каменьями и ковры, которыми устиланы бывали въ палатахъ мосты лучшіе взять изъ Москвы, изъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ что обрѣтается. (:Ук. 1720 года Февраля 1 № 3503.:)

(1.) Дѣл. Сенат. 1721, г № общ: 1374, часть 50, лист. 401 № общ: 1654, часть 93 лист. 776. № общ. 1858 часть 299 лист. 24.

(2.) Пол. Соб. Закон. Т. V № 3264

(3.) ——————————— 3978.

полненіи. Впрочемъ, неполняя такіе указы Сената, Коллегіи въ тоже самое время обязывались доносить о нихъ Государю (1.).

Всѣ мѣста и лица о полученіи Сенатскихъ указовъ должны были доносить на другой же день по полученіи, а о томъ, что по нимъ можно выполнить и чего нельзя и по какимъ причинамъ, не позднѣе недѣли. Неисполнившіе этого считались преступниками и подвергались строгому наказанію: ссылкѣ и даже лишенію жизни (2.). Такому же наказанію подлежалъ и тотъ, кто приносилъ на Сенатъ несправедливую жалобу (3.).

Въ слѣдствіе такого важнаго значенія Сената, въ немъ сосредоточились: 1., законодательная, 2., судебная 3., административная и финансовая дѣятельность въ Государствѣ.

1., *Дѣятельность законодательная.* Уложеніе Алексѣя Михайловича и послѣдовавшія за нимъ постановленія царей не удовлетворяли болѣе современнымъ потребностямъ и не соотвѣтствовали характеру правительственныхъ мѣръ, которыя предприняты были Петромъ Великимъ; кромѣ того стремленіе Монарха къ ограниченію прежняго произвола въ судахъ образованіемъ новой коллегіальной системы управленія, введеніе строгой отвѣтственности и отчетности, все это для полнаго успѣха требовало законовъ ясныхъ, полныхъ, изложенныхъ систематически. По этому необходимо было составить сводъ дѣйствующимъ узаконеніямъ и сочинить новое уложеніе (4.): но-

---

(1.) Генер. Регламъ: глав: II.

(2.) Ук. 1716 г. Марта 2 № 2999 и 1719 г. Марта 19 № 3333. *Примѣч.* Если Губернаторъ, послѣ трехъ Сенатскихъ указовъ, не исполнялъ ему предписаннаго по порядку или безпечности, то Сенатъ, призвавъ его въ столицу, могъ арестовать и штрафовать (:ук. 1712 г. Февр. 15 № 2483.

3.) Ук. 1714. Марта 17 № 2787; 1715 г. Декабря 8 № 2865 и 1718 Декаб: 22 № 3261 лист. 1.

(4.) Ук. 1714 г. Іюня 3 № 2819; 1718 г. Мая 9 Выс. резол. № 3202; 1718 г. Іюня 11 № 3207; 1719 Декаб. 9 № 3463; 1720 Августа 8 № 3626; 1720 г. Сентября 17 № 3661, 1722 г. Декабря 7. № 4128, 1723 г. Ноября 6 № 4347 и 1724 г. Августа 10 № 4547.

стигая совершенно всю важность такого труда, Петръ поручилъ его Сенату, какъ мѣсту, составленному изъ первыхъ и опытнѣйшихъ сановниковъ государства. Вмѣстѣ съ тѣмъ на немъ лежала обязанность разрѣшать возникающіе законодательные вопросы; объявлять издаваемые законы къ общему свѣдѣнію (1.), и наблюдать за точнымъ ихъ исполненіемъ (2.).

2., *Дѣятельность судебная.* Наблюдая, по волѣ Монарха, за точнымъ и строгимъ отправленіемъ правосудія во всемъ Государствѣ, Сенатъ разсматривалъ дѣла по жалобамъ на медленность, проволочку и неправильность въ рѣшеніяхъ Коллегій, а также всѣ дѣла, которыя Коллегіи не могли рѣшить сами или за неимѣніемъ достаточной власти, или по причинѣ встрѣтившагося въ чемъ-либо затрудненія. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ, препровождая дѣла въ Сенатъ, Коллегіи представляли вмѣстѣ съ тѣмъ и свое объ нихъ мнѣніе (3.). Всѣ эти дѣла Сенатъ рѣшалъ самъ, и только о случаяхъ особой важности онъ представлялъ Государю (4.). Впрочемъ и подобнаго рода дѣла, не терпѣвшія отлагательства, во время отсутствія Государя Сенатъ могъ рѣшать самъ вмѣстѣ съ Синодомъ (5.).

Кромѣ того исключительному суду Сената подлежали слѣдующія лица: Оберъ-Прокуроры, Прокуроры, Ландрихтеры, также Казначей, Контролеръ и Цалмейстеръ Адмиралтействъ-Кол-

---

(1.) Ук. 1712 г. Февраля 15 № 2483, Окт. 23 № 2596, 1716 г. Марта 19 № 3002, 1717 г. Апрѣля 16 № 3080, Апрѣля 29 № 3081. 1724 г. Мая 27 № 4514, Іюля 4 № 4530.

(2.) Ук. 1714 г. Марта 16 № 2785. 1721 г. Іюля 5 №. 3801.

(3.) Ук. 1718 г. Сент. 12 № 3227.

(4.) Ук. 1718 г. Декабря 22 № 3261. п. 6,

(5.) Ук. 1722 г. Іюля 13 № 4051. *Примѣч.* Петръ Великій, будучи въ Сенатѣ 6 Сентября 1721 г., указалъ: Ежели случится Сенату съ Святѣйшимъ Синодомъ и Синоду съ Сенатомъ о какихъ важныхъ дѣлѣхъ сноситься, то для онаго приходить какъ изъ Синода въ Сенатъ, такъ и изъ Сената въ Синодъ персоны по двѣ и предлагать словесно, а письменно не сылаться, а о прочихъ дѣлѣхъ сноситься вѣдѣніями. (Выписано изъ книги Сенат. производ. по приказ. столу № книги общ: 1479 части 155 лист. 590.)

легіи, дѣла которыхъ разбирались впрочемъ при двухъ депутатахъ отъ ихъ Коллегіи (1.). Чиновники, обвиняемые въ похищеніи казны, тоже подлежали суду Сената (2.).

3., *Дѣятельность административная и финансовая.* Устроивъ Сенатъ на твердыхъ и прочныхъ основаніяхъ, Петръ поставилъ ему въ главную обязанность: «имѣть о Монаршей и Государственной пользѣ неусыпное попеченіе, доброе простирать, а все, что вредно можетъ быть, всемѣрно отвращать» (3.). Всѣ правительственныя мѣста должны были содѣйствовать ему для достиженія этой цѣли; такъ Коллегіи немедленно должны были доносить ему представленіями о всемъ, что усмотрѣно ими будетъ къ пользу государства (4.). Въ дѣлахъ по управленію губерній Сенатъ получалъ рапорты прямо отъ Губернаторовъ, но это дѣлалось только объ тѣхъ случаяхъ, которые не входили въ обязанность Коллегіи; какъ то: объ открывшейся войнѣ, эпидемическихъ болѣзняхъ и другихъ чрезвычайныхъ происшествіяхъ въ государствѣ и мятежахъ (5.).

Впрочемъ и по всѣмъ другимъ дѣламъ Губернаторы имѣли право входить съ рапортами въ Сенатъ, если на три повторительныя допошенія свои по извѣстному предмету не получали отъ Коллегій или Канцелярій никакого разрѣшенія (6.).

Равновѣсіе государственныхъ приходовъ съ расходами, финансовая система, утвержденная на прочныхъ и твердыхъ началахъ, соотвѣтствующая законамъ справедливости и народному богатству, есть одно изъ главнѣйшихъ основаній могущества и благосостоянія государства и народа. Петръ совершенно постигалъ эту истину, и во все продолженіе своего царствованія, съ особою заботливостію старался о приведеніи въ лучшее у-

---

(1.) Ук. 1713 г. Апр. 24 № 2673, п. 3, 1722 Апр. 5 № 3937, Гл. 1 пун. 109.
(2.) Ук. 1721 г. Мар. 7 № 3756.
(3.) Ук. 1718 г. Декаб: № 3264.
(4.) Генер. Регл. глав. II, IV, VI, XIV, LIV.
(5.) Ук. 1720 г. Февр. 8 № 3508 и 1722 г. Апр. 27 № 3978.
(6.) Ук. 1722 г. Сент. 27. № 4100.

стройство Государственныхъ финансовъ. Сенатъ, какъ высокоповѣренный Государя, помогалъ ему и въ этомъ дѣлѣ. Безпрерывныя войны Петра съ сосѣдями, заведеніе постоянной арміи и флота, укрѣпленіе гаваней, проведеніе дорогъ, каналовъ, все это требовало огромныхъ издержекъ. Доходы прежняго времени, при измѣнившейся системѣ государственнаго управленія, были уже не достаточны, почему Государь поставилъ въ непремѣнную обязанность Сенату строго наблюдать, чтобы Губернаторы какъ чиновники, имѣющіе всю возможность на самомъ мѣстѣ изучить положеніе ввѣреннаго имъ края, нужды и потребности жителей, мѣстныя условія торговли и промышленности, старались всѣми мѣрами открывать новыя отрасли доходовъ, но безъ отягощенія народа (1.). Сенатъ бдительно слѣдилъ за соблюденіемъ строгой экономіи во всѣхъ государственныхъ расходахъ, по этому отвсюду деньги, оставшіяся за сократившимися, или совершенно уничтожившимися расходами, присылались къ нему (2). Кромѣ того, безъ разрѣшенія Сената, присутственнымъ мѣстамъ воспрещалось выдавать деньги по казеннымъ векселямъ (3), равно отписывать въ казну вотчины, принадлежавшія духовному вѣдомству за неплатежъ недоимокъ (4).

Съ самаго учрежденія Сената назначенъ въ немъ былъ разрядный столъ, въ который поступили дѣла бывшаго Разряда или Разряднаго приказа, слѣдовательно къ обязанностямъ Сената относилось тщательное веденіе списковъ всѣмъ Россійскимъ дворянамъ, для размѣщенія ихъ по способностямъ въ

(1.) Указъ 1712 г. Февр. 16 № 2467 п. 10.

(2.) Ук. 1714. г. Нояб: 3 № 2854.

(3.) Ук. 1711. г. Іюля 24 № 2407.

(4.) Ук. 1712. г. Апрѣля 4. № 2514. *Примѣч.* Онъ же разрѣшалъ выдачу подороженъ отъѣзжающимъ за границу (: ук. 1719 г. Іюля 8 № 3402:) и свидѣтельствовалъ умалишенныхъ. (: ук. 1722 г. Апрѣля 6 № 3949. :)

разнаго рода службы и для опредѣленія въ школы малолѣтныхъ и недостигшихъ совершеннолѣтія, которыхъ отъ 10 до 30 лѣтъ велѣно высылать на смотры; а у появившихся отбирать въ казну помѣстья и вотчины (1).

Впрочемъ имѣвшихъ менѣе 130 крестьянскихъ дворовъ дозволялось высылать для смотровъ въ Москву въ Канцелярію Сенатскаго Правленія (2).

Въ 1721 году распоряженіе о высылкѣ дворянъ на смотры въ Москву или Петербургъ было подтверждено и для этого назначены два срока: въ Декабрѣ 1721 и въ Мартѣ 1722, исключая живущихъ въ Сибири и Астрахани. Смотры эти велѣно было произвесть Степану Колычеву, съ отмѣткою противъ каждаго явившагося дворянина—способенъ ли онъ или нѣтъ къ службѣ (3).

Сенату же предоставлено право объявлять чины по военному вѣдомству всему Генералитету, изъ государственнаго и гражданскаго правительства Министрамъ, изъ Коллегій Президентамъ, въ губерніяхъ и провинціяхъ Губернаторамъ, Воеводамъ и Комендантамъ, Камерирамъ, Рекетмейстерамъ, Земскимъ и Судимъ Коммисарамъ, Коллежскимъ членамъ, включая Секретаря и прочихъ, въ Надворныхъ Судахъ Оберъ-Ландрихтерамъ и Земскимъ Секретарямъ. На тѣ должности, которыя замѣщались только дворянами, представлялъ Сенату Герольдмейстеръ по три кандидата на каждое мѣсто, а на другія, которыя могли быть заняты и не дворянами, представляли сами мѣста тоже по три лица на каждую открывшуюся вакансію. Изъ этихъ трехъ представленныхъ Сенатъ утверждалъ достойнѣйшаго (4).

(1.) Ук. 1713 г. Января 9 № 2625, 5 Марта № 2659, 10 Декаб. № 2751 и 1714 г. Февр. 10 № 2771. 28 Фев. № 2779. 26 Сентября. № 2845.

(2.) Указъ 1713 г. Марта 5 № 2652,

(3.) Ук. 1721 г. 30 іюля № 3810, 30 Августа № 3820

(4.) Ук. 1722 г. Апрѣля 4 № 3931 и Апрѣля 27 № 3978.

Все это, вмѣстѣ взятое, представляетъ намъ, что въ обширный кругъ дѣятельности Сената входили: попеченіе о благосостояніи Государства (1), назначеніе податей и другихъ повинностей народныхъ (2.), Государственные доходы и расходы, способы отправленія торговли и мануфактурной промышленности (3.), просвѣщеніе народное (4.), приготовленіе на службу способныхъ Офицеровъ и чиновниковъ (5.), назначеніе (кромѣ придворныхъ чиновъ, опредѣляемыхъ самимъ государемъ:) на должности (6.), объявленіе чиновъ (7.), возведеніе въ дворянское достоинство (8.), и нѣкоторыя другія занятія особенной важности.

За правильностію теченія всѣхъ этихъ дѣлъ въ государствѣ Сенатъ слѣдилъ посредствомъ Фискаловъ, Прокуроровъ и ежегодно отправляемаго на ревизію въ губерніи и провинціи одного изъ Сенаторовъ, къ коему въ помощь прикомандировывалось отъ каждой Коллегіи по одному чиновнику (9.).

Для облегченія этого надзора и повѣрки всѣхъ дѣйствій государственнаго и судебнаго управленій, разныя мѣста и ли-

---

(1.) У. 1722 г. Апрѣля 27 № 3978. п. 3.

(2.) — 1712 г. Января 16 № 2467. п. 10, Февраля 29 № 2493.

(3.) — 1711 г. Марта 2 № 2330, Іюня 1 № 2569 и 1713 г. Апр. 24 № 2672.

(4.) ка 1724 г. Янв. 31 № 4447.

(5.) — 1713 г. Мая 22 № 2679 и 1722 г. Сент. 4 № 4082, Сент. 17 № 4110.

(6.) — 1724 г. Фев. 5 № 4457.

(7.) — 1722 г. Апр. 27 № 3978. п. 6 и 7.

(8.) — Истор. Росс. Устрялова части II Стр: 89.

(9.) 1724 г. Апр. № 3931. *Примѣч.* Князь Шаховскій въ своихъ запискахъ, (часть II ст. 159) пишетъ, что Сенаторъ Графъ Андрей Артамоновичъ Матвѣевъ, мужъ въ разумѣ и дѣлахъ достохвальный, который, (будучи на ревизіи:) пріѣхавъ въ Переяславль Залѣскій и осматривая Воеводской Канцеляріи дѣла, когда нашелъ секретаря по его дѣламъ смерти достойнымъ, то оный немедленно, по резолюціи его, Графа Матвѣева, въ томъ же городѣ на публичномъ мѣстѣ и повѣшенъ; но не знаю (прибавляетъ Князь), правосудіе ли сего Сенатора, такъ учиненное, было тому причиною, только въ послѣдующій годъ такихъ по Государству объѣздчиковъ уже не было.

да обязаны были въ опредѣленные сроки представлять въ Сенатъ вѣдомости по своимъ занятіямъ и въ особенности по тѣмъ предметамъ, положеніе коихъ болѣе другихъ озабочивало правительство. Послѣдняго рода вѣдомости получались отъ слѣдующихъ мѣстъ: изъ Военной Коллегіи еженедѣльныя, о распредѣленіи допмочныхъ рекрутовъ (1.); изъ Расправной Палаты, ежемѣсячныя, о рѣшенныхъ дѣлахъ (2.); изъ Ригистретныя, о недопмочномъ сборѣ (3.), отъ начальствующихъ полугодовыя объ обучающихся въ школахъ, также о состояніи фабрикъ, мануфактуръ и горныхъ промысловъ (4.); изъ Архангельска,—годичныя о числѣ приходившихъ въ Архангельской портъ иностранныхъ кораблей (5.); въ Сенатъ же велѣно доставлять: 1) по два экземпляра всѣхъ книгъ, печатаемыхъ въ С. Петербургской типографіи (6.), 2) копіи отъ всѣхъ мѣстъ и лицъ съ получаемыхъ ими имянныхъ Высочайшихъ указовъ (7.).

Указъ 1719 года, въ первый разъ опредѣливъ точно настоящее значеніе Сената, какъ постояннаго Верховнаго учрежденія, въ которомъ должны сосредоточиваться всѣ отрасли государственной администраціи и окончательнаго судебнаго разсмотрѣнія, вмѣстѣ съ тѣмъ постановилъ, чтобы присутствіе Сената состояло, сверхъ постоянныхъ членовъ, изъ Президентовъ всѣхъ Коллегій. Кромѣ этихъ лицъ ни кто не имѣлъ права

(1.) Указ 1719 г. Сент. 29 № 3426.
(2.) — 1713 г. Сент. 4 № 2710.
(3.) — 1713 г. Апр. 24 № 2672. п. 2.
(4.) — 1724 Янв. 31 № 4447.
(5.) — 1711 г. Іюля 27 № 2409
(6.) — 1719 г. Апрѣля 30 № 3361.
(7.) зы. 1719 Мая 11 № 3372 и 1723 г. Мая 14 № 4224. *Прилож.* Въ 1722 году Ревизіонъ Коллегія присоединена къ Сенату, "понеже едино дѣло есть,, и названа Конторою. (ук. 1722 г. Янв. 12 № 3877 и въ томъ же году его вѣдомству подчинилась и Малороссія (ук. 1722г. Апр. 27 № 3978.)

входить въ присутствіе во время слушанія дѣлъ, (:когда совѣты отправлялись);—только при докладѣ дѣлъ по жалобамъ на Юстицъ—Коллегію допускались въ Сенатъ (: сверхъ Президентовъ:) Вице Президенты, Совѣтники и Ассесоры Коллегіи.

Въ послѣдствіи открылись однако многія неудобства такого состава Сената. Съ одной стороны Президенты Коллегій, будучи обременены дѣлами по вѣреннымъ въ управленіе ихъ мѣстамъ, не имѣли достаточнаго времени выполнять въ точности своихъ обязанностей по Сенату,—съ другой стороны дѣла Коллегій, разсматриваемыя въ Сенатѣ, не могли свободно обсуживаться при тѣхъ лицахъ, которыя участвовали въ первоначальномъ ихъ рѣшеніи.

Эти причины побудили Государя отстранить отъ засѣданія въ Сенатѣ Президентовъ всѣхъ прочихъ Коллегій, исключая Иностранной и двухъ Военныхъ; но и эти послѣдніе допускались только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1.) когда нужны были какія свѣдѣнія отъ этихъ управленій; 2.) когда новый указъ въ Государствѣ публиковать надлежало; 3.) когда предстояла надобность въ совокупномъ обсужденіи предмета, 4.) или какое новое обстоятельство будетъ требовать разрѣшенія и наконецъ 5.) когда Государь лично присутствовалъ въ Сенатѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ постановлено также, что члены Сената должны быть не иначе, какъ Тайные и Дѣйствительные Тайные Совѣтники (1.). Однако, «по причинѣ малолюдства въ Сенатѣ» (:слова указа:) Президентамъ Коллегій вновь велѣно присутствовать въ ономъ, только двумя днями меньше прежняго въ недѣлю (2.). Вообще же Сенатъ, при обыкновенномъ теченіи дѣлъ, въ недѣлю имѣлъ три засѣданія: въ понедѣльникъ, среду и пятницу. Понедѣльникъ и пятница назначались для слушанія дѣлъ государственныхъ, среда челобитчиковыхъ; но ежели предсто-

(1.) Ук. 1722 г. Апрѣля 27 № 3978.
(2.) Ук. 1722 г. Мая 16 № 4011.

яла (*) надобность, то, по предложенію Генералъ-Прокурора, открывались засѣданія чрезвычайныя. Собранія Сената продолжались обыкновенно отъ 8 часовъ утра до 1-го пополудни (1). Въ присутствіи Государя въ столицѣ, засѣданія происходили несравненно чаще и были продолжительнѣе. Сенаторы не рѣдко собирались каждый день, иногда даже дважды въ день поутру и по вечеру; утреннія засѣданія въ этомъ случаѣ начинались иногда съ 7-ти, съ 6-ми и даже въ 5-ть часовъ утра, продолжаясь не менѣе 5 — 7 часовъ; послѣобѣдѣнныя засѣданія также длились иногда отъ 5-ти до 10-ти часовъ вечера (2.). Ежели одинъ изъ Сенаторовъ, по какой либо законной причинѣ, въ засѣданіе прибыть не могъ, въ такомъ случаѣ долженъ былъ извѣщать объ этомъ товарищей письменно, въ противномъ случаѣ подвергался штрафу 50 руб. въ сутки (3.). Самъ Государь служилъ примѣромъ, участвуя въ каждодневныхъ засѣданіяхъ Сената, въ продолженіи нѣсколькихъ мѣсяцовъ сряду, являясь въ оныя иногда даже дважды въ день утромъ и вечеромъ, и занимаясь вмѣстѣ съ Сенаторами нерѣдко въ продолженіи цѣлыхъ 5-ти часовъ (4.). Любовь свою къ строгому порядку простиралъ онъ до того, что самъ присылалъ Сенаторахъ увѣдомленіе, если не могъ прибыть почему либо въ засѣданіе. Собравшись въ присутствіе, Сенаторы немедленно должны были заниматься дѣлами, а до завтра ихъ не откладывать.

(*) *Примѣч.* Первоначально по мѣрѣ накопленія дѣлъ къ докладу, присутствіе Сената созываемо было въ опредѣленные дни секретаремъ или тѣмъ, кто завѣдывалъ Канцеляріею. (Ук. 1718 г. Декабря № 3264. п. 2.)

(1.) Ук. 1716 г. Янв. 20 № 2982, 1722 г. Февр. 5 № 3895 и 1724 г. Авгус. 21 № 4554.

2.) Проток. книга засѣд. Сен. за 1724 годъ.

3.) Ук. 1716 г. Янв. 20 № 2982.

(4.) Голик. Част. IV стр. 104, 276, 371, част. VII стр. 119. Дополн. къ дѣян. Петр. Велик. част. XIII. стр. 227. Проток. книг. Засѣд. Сенат. за 1724 годъ.

На судейскомъ столѣ всегда лежала особая роспись дѣламъ, которыя назначены были къ слушанію, съ объясненіемъ: съ котораго времени дѣло состоитъ въ производствѣ, особенно по имянным указамъ (1.). Кромѣ того на томъ же столѣ постоянно находились 3 книги, заключавшія въ себѣ: 1., инструкцію Сената, 2, указы и регламенты, 3., указы по оконченнымъ дѣламъ (2.). Собравшись въ присутствіе, Сенаторы должны были прилежно заниматься своимъ дѣломъ; всякіе посторонніе разговоры, а особливо непристичные строго воспрещались (*) на томъ основаніи, что Сенатъ собирается «вмѣсто присутствія Его Величества собственной персоны» (3.). Кромѣ общихъ засѣданій, въ Сенатѣ постоянно долженъ былъ находиться еще каждый день одинъ дежурный Сенаторъ, назначавшійся по очереди на цѣлый мѣсяцъ. Присутствіе его не ограничивалось утреннимъ нахожденіемъ въ Сенатѣ до обѣда, но простиралось и на послѣобѣденное время, ежели случались дѣла (4.). Занятія его состояли въ изъясненіи дѣлъ, только начинавшихся, въ приведеніи къ исполненію дѣлъ вершенныхъ и въ подписаніи подтвердительныхъ указовъ. О занятіяхъ своихъ онъ велъ повседневную записку (5.).

Вмѣстѣ съ учрежденіемъ Сената получила устройство и его Канцелярія. Указомъ 1711 года она раздѣлена была на

(1.) Ук. 1718 г. Декаб. № 3264.

(2.) Ук. 1722 г. Апрѣля 11. № 3957.

(*) *Примѣчаніе*: Въ указѣ 1722 г. Апр. 27 слѣдующее сказано: "посему меньше же кому дерзновеніе имѣть, бездѣльными разговорами или шутками являтися„. (:Полн. Собр. Зак: № 3978,)

(3.) Ук. 1718 г. Декаб. № 3264.

(4.) Ук. 1716 г. Янв. 20 № 2982.

(5.) Ук. 1714 г. Апр. 16 № 2797 и 1716 г. Янв. 20 № 2982. *Примѣч.* Указомъ 1715 г. Ноября 27 (Полн. Собр. Зак. № 2957) велѣно быть Г. Зотову Генеральнымъ Ревизоромъ для наблюденія за исполненіемъ указовъ. Вотъ содержаніе онаго: "объявляется Василій Зотовъ чиномъ Генеральнаго Ревизора или Надзирателя указовъ, дабы все исполнено было, и ежели кто неисполнитъ въ тоже время, кому возможно

три стола: 1-й *Секретный;* въ немъ хранились копіи съ указовъ и писемъ Государя къ Сенату и производились дѣла по сношеніямъ съ извѣстными высшими сановниками государства, также съ Губернаторами, посланниками, Резидентами, Малороссійскимъ Гетманомъ и вообще по всѣмъ дѣламъ, относившимся до государственнаго интереса. Для всѣхъ писемъ, отписокъ и вѣдѣній, получаемыхъ отъ этихъ лицъ, велись въ секретномъ столѣ особыя книги, въ которыхъ, по внесеніи краткаго содержанія бумаги, отмѣчалось, что по ней сдѣлано Сенатомъ. Въ этотъ же столъ поступали дѣла иноземцевъ и армянъ по сношеніямъ ихъ съ Русскими, дѣла по Сибири именитыхъ людей Строгоновыхъ. Въ этомъ же столѣ хранились всѣ подлинные указы и приговоры Сената. Всѣ эти дѣла должно было разбирать по различію ихъ качества и подбирать по числамъ и помѣсячно, дабы, по окончаніи года, онѣ были готовы къ переплетенію ихъ въ книги; этотъ столъ первоначально находился подъ управленіемъ двухъ самыхъ искусныхъ подъячихъ; 2., *Приказный* столъ; въ вѣдѣніи его состояли дѣла, производимыя по указамъ и приговорамъ Сената, всѣ наряды и вопросы, требовавшіе скораго выполненія; сюда же поступали дѣла изъ Приказовъ: Военнаго, Адмиралтейскаго, Артиллерійскаго, Морскаго Флота, Монастырскаго, Сибирскаго, Денежнаго и Монетнаго дворовъ и дѣла по Московской губерніи. Этотъ столъ находился также подъ управленіемъ двухъ подъячихъ. 3., *Разрядный* по службамъ; кромѣ того для дѣлъ по управленію губерній, равно по приходу, расходу и по дѣламъ фискальнымъ учреждены особые столы, въ которые опре-

---

въ то время исполнить, или указъ точный имѣетъ съ срокомъ, на то объявлять въ Сенатѣ, а онымъ немедленно оштрафовать оныхъ и то дѣло доверщирать, буде же въ Сенатѣ въ томъ мнить станутъ нѣсколько или всѣ, то на нихъ намъ доносить; онъ долженъ имѣть столикъ въ той же избѣ, гдѣ Сенатъ сидитъ и записывать указы и держать онымъ протоколъ, которому со всѣхъ указовъ сообщенныя копіи за подписаніемъ Сенатора мѣсячнаго даваны будутъ."

дѣлено по одному подъячему на каждый (1.). Должность Секретарей въ Сенатѣ исправляли дьяки, которымъ поручался непосредственный надзоръ по дѣламъ разныхъ отдѣленій Канцеляріи. Въ 1712 году составлено по дѣламъ губерній новое росписаніе. Каждый изъ Сенатскихъ дьяковъ или секретарей получилъ въ свое вѣдѣніе извѣстное число губерній.

Эти столы Сената не были однако первоначально равны другъ другу по своему значенію: такъ подъячіе столовъ Разряднаго и Губернскихъ были ниже подъячихъ стола Приказнаго, а эти подъячихъ стола Секретнаго, какъ старшаго во всемъ Сенатѣ (2.). Въ послѣдствіи для завѣдыванія переданнаго въ вѣдомство Сената сбора податей съ раскольниковъ и бородачей, учрежденъ въ немъ еще особый столъ (3.). Для первоначальнаго производства въ Канцеляріи Сената взяты были канцелярскіе служители (:подъячіе:) изъ разныхъ вѣдомствъ и приказовъ. Число ихъ было слѣдующее: 11-ть человѣкъ, на высшемъ окладѣ, (:старшихъ:) по 100 руб., 12-ть человѣкъ, на среднемъ, по 50 руб:, (:молодыхъ первой статьи:) 20-ть человѣкъ по 30 руб:, (второй:) 20-ть человѣкъ по 20 руб. :третьей:) 20-ть человѣкъ по 15 руб. (4.) Въ 1714 году приказнымъ служителямъ, находившимся въ С. Петербургѣ, прибавлены кормовыя деньги высшаго оклада старымъ по 3 руб:; средняго по 2 руб: по 2 алт: по 2 деньги; молодымъ по 1. руб: по 16 алт. по 4 деньги (5.). Въ 1719 году Сенатская Канцелярія преобразована по образцу коллежскихъ. Дьяки замѣщены секретарями, учреждены переводчики, нотаріусы, актуаріусы и проч. (6.). Изъ штата же 1720 года видно, что Канцелярія Сената, исключая курьеровъ и роты военныхъ чи-

(1.) Ук. 1711 г. Марта 27 № 2342.
(2. Ук. 1711 г. Марта 27 № 2342. 1712 г. Мая 6 № 2521 и 1713 г. Мая 29 № 2683.
(3.) Ук. 1724 г. Август. 19 № 4553 и Ноябр: 13 № 4596.
(4.) Сенат. дѣлопр. 1711 г. № общ. 1328 част. 4, лист.. 877-886.
(5.) Сенат. дѣл. 1714 г. № общ. 1513 част. 189, лист. 707-712.
(6.) Ук. 1719 г. Февр. 19 № 3311.

новъ, состояла изъ 71-го человѣка; на нихъ полагалось жалованья 6570 руб:, хлѣба муки 1290 четв., овса 1260 четв. (1,) Въ 1722 году этотъ составъ Канцеляріи отчасти былъ измѣненъ и дополненъ. Генералъ-Прокуроръ объявленъ непосредственнымъ ея начальникомъ. При немъ, въ качествѣ помощника, назначенъ Оберъ-Прокуроръ (2.); Канцелярія же, кромѣ низшихъ чиновниковъ, состояла изъ Оберъ-Секретаря, Секретарей и Протоколиста (3). При Канцеляріи постоянно состояло отъ 6 до 8 человѣкъ сторожей, да для посылокъ необходимое число солдатъ и драгунъ, изъ тѣхъ, которые находились въ вѣдомствѣ приказовъ Военнаго, Монастырскаго или изъ другихъ вѣдомствъ по удобности (4.). Въ 1724 году Апрѣля 18 дня для разсылокъ и карауловъ учреждена была цѣлая пѣхотная рота съ полнымъ числомъ Оберъ- и Унтеръ-Офицеровъ; да для повѣстокъ Унтеръ-Офицеровъ конныхъ два, рядовыхъ конныхъ же четыре, курьеровъ 20 человѣкъ (*). На содержаніе роты, по штату 1725 года, назначено 3761 рубль 76 коп:. которые и отпускались изъ денежныхъ дворовъ, а ружья и аммуниція на роту брались изъ остаточнаго, годнаго въ починку (5). Канцелярія Сената пользовалась нѣкоторыми особенны-

---

(1.) Дѣл. Сен. № Отш. 1526 част 202, Лист. 195 и 196.
(2.) Ук. 1722 г. Янв. 12 № 3877.
(3.) Ук. 1723 г. Нояб. 8 № 4353.
(4.) Ук. 1711 г. Марта 27 № 2342 и Ноябр. 19 № 2450.

(*) *Примѣч.* Опредѣленіе 20 курьеровъ въ Сенатъ для разсылокъ современно самому учрежденію этого мѣста. Въ тогдашнее время въ Сенатскіе курьеры поступали люди извѣстныхъ фамилій. что видно изъ прошенія, поданнаго имп въ 1712 году о выдачѣ имъ денежнаго жалованья. Вотъ списокъ ихъ: Вахмистръ Князь Афанасій Епгалычевъ, драгуны: Василій Скорятинъ, Иванъ Нестеровъ, Пефедъ Лихаревъ, Петръ Шуваловъ, Князь Ѳедоръ Кудашевъ, Кирила Трескинъ, Федоръ Языковъ, Алексѣй Колюбакинъ, Князь Агей Епгалычевъ, Борисъ Полуехтовъ, Иванъ Палицинъ, Расплій Уразовъ, Тимофей Жуковъ, Василій Леоновъ, Егоръ Митусовъ, Семенъ Шахмановъ, Афанасій Марковъ, Ѳедоръ Бельяминовъ, Андрей Кисленскій.„

(5) Ук. 1742 Янв. 15 № 8499.

ми отъ прочихъ присутственныхъ мѣстъ правами, а именно 1.) еще во время бытности Сената въ Москвѣ дьяковъ и подъячихъ Сенатскихъ велѣно пропускать чрезъ городскія ворота во всякое время безпошлинно (1.). 2, Дома Сенатскихъ подъячихъ освобождались отъ постоя (2.) Кромѣ того непосредственному вѣдѣнію Сенатской Канцеляріи подлежали Помѣстный приказъ, серебряный рядъ, поташные, смольчужные заводы. Въ этой же Канцеляріи отъ купечества принимаемы были жалобы на несправедливости и утѣсненія. Сюда же должны были являться всѣ пріѣзжающіе въ Москву военные чины (3.).

Дѣла въ Сенатѣ производились письменно: «понеже Сенату въ такихъ важныхъ поведеніяхъ весьма нужно имѣть всякое опасеніе и осторожность, дабы Монарха своего интересу «ни въ чемъ не повредить» (4.).

Порядокъ этого производства былъ слѣдующій: дѣла, поступавшія въ Сенатъ, принимались и распечатывались въ присутствіи Секретаремъ, кромѣ тѣхъ, у которыхъ на конвертѣ было написано: «секретное». Доношенія Фискаловъ поступали прямо въ приказный столъ, гдѣ, по запискѣ во входящую, раздавались подъячимъ для производства (5.). Всѣ дѣла раздѣлены были на два рода: государственныя и челобитчиковы; первыя докладывались по понедѣльникамъ и пятницамъ, вторыя по середамъ. Этотъ докладъ производился Секретаремъ не по выбору, а по старшинству поступленія дѣлъ въ Сенатъ, начиная съ Высочайшихъ повелѣній и Именныхъ Высочайшихъ указовъ; почему и выставлялись на столъ въ присутствіи каждодневные

(1.) Ук. 1711 г. Декаб. 21. № 2463.

(2. Ук. 1713 г. Сент. 30 № 2717.

(3. Ук. 1711 г. Іюня 20 № 2382, Іюля 17 № 2405, Октября 8 № 2475, Декабря 11 № 2490, 1712 г. Августа 12 № 2570 и 1713 г. Ноября 29 № 2743.

(4.) Ук. 1718 г. Декабря № 3264.

(5., Ук. 1712 г. Октяб. 23 № 2596 и 1724 г. Марта 5 № 4484.

реэстры, съ обозначеніемъ времени вступленія дѣлъ въ Сенатъ (1). Выписки, подававшіяся къ слушанію, а равно приговоры и указы скрѣплялись предварительно Оберъ-Секретаремъ, по листамъ и въ концѣ (2). По выслушаніи доклада, Сенаторы давали установленную присягу, что дѣло они будутъ судить безпристрастно на точномъ основаніи законовъ (3). Послѣ сего начиналось совѣщаніе. Генералъ-Прокуроръ, (со времени учрежденія этой должности) смотря по важности и трудности дѣла, назначалъ Сенаторамъ на это совѣщаніе отъ полу-часа до 3-хъ. Впрочемъ, если встрѣчались дѣла особенно важныя, то члены могли просить отложить составленіе окончательнаго приговора по оному до другаго дня. По сему для точнаго опредѣленія времени Генералъ-Прокуроръ всегда имѣлъ въ Сенатѣ различной величины песочные часы. По прочтеніи доклада, онъ тотчасъ ставилъ на столъ Присутствія тѣ изъ часовъ, которые соотвѣтствовали назначенному имъ на обсужденіе дѣла сроку (*). Во время совѣщанія Сенаторы могли вставать и совѣтываться одинъ съ другимъ, но когда изъ поставленныхъ на присутственномъ столѣ часовъ песокъ высыпался весь, они немедленно должны были садиться по мѣстамъ и подавать свои голоса, начиная съ младшихъ (**). Секретарь записывалъ мнѣнія Сенаторовъ, которые

---

(1) Ук. 1714 г. Апрѣля 4 № 2791, 1718 г. Декабря № 3264, п. 8, 1720 г. Февраля 13 № 3548. 1722 г. Апрѣля 27 № 3978 п. 9.

(2) Ук. 1717 г. Іюля 26 № 3096 и 1719 г. Янв. 10 № 3273.

(3) Ук. 1718 г. Декаб. № 3264.

(*) *Примѣчаніе:* Въ 1722 г. Апрѣля 3 дня, въ присутствіи Сената Оберъ-Прокуроромъ объявлено, что Его Императорское Величество указалъ тяжкое дѣло, когда Сенату докладываютъ, чтобъ имъ до окончанія выслушавъ и разсуждать, будеже кому мнѣніе какое будетъ, то бы для совѣту съ другими вставъ посовѣтывать, а буде не будетъ согласно, то бы писать снизу мнѣніе. (Пол. Сенат. № общ. 1300 част. 7 лист. 318.)

(**) *Примѣч.* Нововводимый Петромъ Великимъ порядокъ коллегіальнаго слушанія дѣлъ не вдругъ усвоился въ нашемъ судопроизводствѣ. Особенная заботливость и попеченіе Государя состояли въ избраніи способа болѣе удобнаго рѣшать присутствующимъ дѣла, или выражать свое мнѣніе по слушанныхъ дѣламъ. Къ числу этихъ способовъ принадле-

потомъ обязаны были скрѣплять ихъ своею подписью. По подписаніи членами своихъ мнѣній, долженъ былъ происходить между ними диспутъ, во время котораго присутствующіе могли вставать съ своихъ мѣстъ. Всѣ дѣла рѣшались большинствомъ голосовъ всѣхъ Сенаторовъ, впрочемъ отсутствіе одного изъ нихъ не останавливало производства, кромѣ дѣлъ важныхъ, которыя въ такомъ случаѣ отправлялись къ нему на домъ, а онъ уже долженъ былъ прислать въ Сенатъ свое объ нихъ мнѣніе, письменно изложенное. Рѣшенія подписывались всѣми Сенаторами и скрѣплялись докладывавшимъ дѣло Секретаремъ и Оберъ-Секретаремъ. Но мнѣнія тѣхъ Сенаторовъ, которые съ большинствомъ были не согласны, прописывались внизу рѣшенія. Впрочемъ если бы, по скрѣпленіи рѣшенія, кому-нибудь вздумалось отказаться отъ своего мнѣнія, то такой имѣлъ право новое мнѣніе изложить особо подписаннымъ рѣшеніемъ. По подписаніи, рѣшеніе вносилось въ протоколъ, протоколы скрѣплялись всѣми присутствующими непремѣнно на другой день послѣ засѣданія. такъ что, не скрѣпя прошедшаго протокола, не могли они при-

---

жить и выше-писанный на нѣкоторое время порядокъ подачи голосовъ посредствомъ балотированія. Онъ состоялъ въ слѣдующемъ:

По выслушаніи дѣла, Сенаторы, для произнесенія рѣшенія по дѣлмъ, или для выбора въ должности, удалялись въ особую комнату. Посрединѣ этой комнаты находился столъ съ ящикомъ, въ которыи полагались балы, во время балотировки; на столѣ стояла чаша съ приготовленными балами, вокругъ помѣщались стулья на такомъ одинаковомъ разстояніи, чтобы сидящіе на нихъ не могли достать другъ друга рукою. По вступленіи въ эту комнату, Сенаторы немедленно осматривали чашу съ балами, также и балотировальный ящикъ для удостовѣренія, нѣтъ ли въ немъ баловъ. уже прежде положенныхъ; потомъ, по осмотрѣ, садились въ значкахъ на приготовленные стулья и затѣмъ уже ни кто изъ нихъ къ столу подходить не могъ. Размѣстившись такимъ образомъ, Сенаторы произносили присягу въ справедливости своего рѣшенія и скрѣпляли ее своею подписью.

Послѣ присяги Сенаторамъ подавались въ чашѣ балы, которые должны быть непремѣнно сдѣланы изъ холста или другой какой мягкой матеріи. Число баловъ соотвѣтствовало числу Сенаторовъ. За балами носился балотировальный ящикъ, въ который каждый изъ Сенаторовъ, начиная съ Президента, клалъ свой балъ, закрывая притомъ ру-

ступать къ разсмотрѣнію другихъ дѣлъ. Впрочемъ, когда представлялось какое-нибудь экстренное дѣло, не терпящее отлагательства, то скрѣпленіе протокола предшествующаго дня отсрочивалось до окончанія этого дѣла, но ни въ какомъ случаѣ протоколъ не могъ оставаться безъ подписи болѣе трехъ дней (1).

Постановленное такимъ образомъ опредѣленіе Сената приводилось въ исполненіе немедленно во всей точности, а въ дѣлахъ важныхъ подносилось на утвержденіе Государя (2.).

Надобно думать, что подобный порядокъ производства относился только до дѣлъ, заключающихъ въ себѣ особенную важность или по своему существу, или въ исполненіе Высочайшей воли. Подлинныя производства Сената этого времени доказываютъ, что тогдашнее Сенатское дѣлопроизводство было весьма просто; приговоровъ, подписанныхъ всѣми членами Правительствующаго Сената, весьма незначительное число: многія

ку знаичей для того, чтобы никто не могъ видѣть, въ бѣлую или черную половину ящика положилъ онъ балъ. Съ собранными такимъ образомъ балами ящикъ становился на столъ, къ которому тогда же подходили всѣ Сенаторы и считали, сколько положено балокъ въ бѣлый и сколько въ черный ящикъ. О результатѣ счета составлялась Секретаремъ записка, которая и подписывалась всѣми Сенаторами. На основаніи ея, по указу о балотированіи, и вершалось уже дѣло.

Балы и балотировальный ящикъ не могли разноситься однимъ и тѣмъ же лицемъ; для этого назначались различныя лица и притомъ такъ что назначенный не долженъ былъ знать заранѣе о своемъ назначеніи. (:Имен. ук. 1720 г. Февр. 19 № 3528.:) Кажется впрочемъ, что этотъ порядокъ подачи Сенаторами голосовъ, почти исключительно относился къ выбору разныхъ чиновъ на должности.

(1) Ук. 1714 г. Апр. 4 № 2791, 1718 г. Декаб. № 3264, 1720 г. Февр. 13 №3518, 1722 г. Апр. 27 № 3978, п. 9 и 11. *Примѣч.* Опредѣленіемъ Правительствующаго Сената 4 Марта 1723 г., послѣдовавшимъ на предложеніе Генералъ-Прокурора, постановлено, для приведенія приговоровъ въ исполненіе достаточно было подписи 3-хъ или 4-хъ Сенаторовъ; это же число могло служить ручательствомъ въ правильности рѣшенія для подписи другихъ, которые бы, не слушавъ дѣла, желали подписать оное. (:Дѣл. Сен. № об. 1569 лис. 3.:)

(2.) Ук. 1722 г Мая 11 № 4003.

опредѣленія подписаны однимъ Сенаторомъ (1.) и даже Оберъ-Секретаремъ и въ особенности тамъ, гдѣ требовались по дѣламъ свѣдѣнія или дополненія (2.). Эти опредѣленія, или резолюціи, однимъ лицемъ подписанныя, вообще излагались краткимъ образомъ на самой бумагѣ, по коей послѣдовало опредѣленіе и писались или въ началѣ оной, или въ концѣ, смотря по удобности. Къ ней подшивался черновый отпускъ съ указа по этому дѣлу, съ обозначеніемъ, кто подписалъ подлинный. По болѣе обширнымъ дѣламъ составлялись выписки съ приведеніемъ приличныхъ законовъ. Иногда выписки эти докладывались лично Государю, въ особенности по дѣламъ уголовнымъ, и тогда писались на немъ Высочайшія резолюціи докладывавшимъ дѣло Оберъ-Секретаремъ и въ исполненіе коихъ были посылаемы указы за его же подписомъ (3.). На черновомъ указѣ отмѣчалось число отправленія и въ какія именно мѣста. Во время пребыванія Сенаторовъ въ С. Петербургѣ, копіи съ ихъ рѣшеній препровождались въ Москву для свѣдѣнія, независимо отъ посылки въ подлежащія по дѣламъ мѣста, что и отмѣчалось подъ дѣломъ (4).

Вводя въ Россію новую систему государственнаго управленія, Петръ Великій хорошо понималъ, что для полнаго успѣха ея необходимъ бдительный надзоръ за всѣми дѣйствіями мѣстъ и лицъ, облеченныхъ отъ правительства какою-либо властію. Надзоръ этотъ естественно принадлежалъ Сенату, по его значенію высшаго хранителя законовъ и правосудія. Но Сенатъ не имѣлъ возможности съ строгою точностію выполнять эту, по существу своему, чрезвычайно важную обязанность; многочисленность и разнообразіе дѣлъ, стекавшихся на его рѣшеніе со

(1.) Дѣл. Сен. № общ. 1513 част. 189 лист. 422, 489, 533, 538, 539 и друг.

(2.) Дѣл. Сенат. № общ. 1513 част. 189 лист. 16, 64, 71, 72, 93, 153, 173, 178, 180 и въ другихъ многихъ годахъ.

(3.) Дѣл. Сенат. 1711 г. 2712 и 1713 г. № общ. съ 1325—1330 част. съ 1 по 26 и другихъ слѣдующихъ годовъ.

(4.) Дѣл. Сен. 1712 г. № общ. 1339 част. 15. Примѣч. Это относится къ временному пребыванію Сенаторовъ въ С. Петербургѣ.

всѣхъ концовъ обширнаго Царства, поглощали всю его дѣятельность, потому и учреждены были ему помощники, т: е: такія должностныя лица, которыхъ исключительная обязанность состояла въ наблюденіи за отправленіемъ всѣхъ дѣлъ въ Государствѣ и донесеніи о томъ Сенату. Это наблюденіе было двоякое: тайное и явное. Первое поручалось Оберъ-Фискалу и Фискаламъ, второе Оберъ-Прокурорамъ и Прокурорамъ.

Должность Оберъ-Фискала учреждена въ 1711 г. Вслѣдъ за открытіемъ Сената, ему предписано было выбрать Оберъ-Фискала, человѣка умнаго и добраго, (изъ какого чина ни есть:, который бы за всѣми тайно надсматривалъ и наблюдалъ за справедливостію въ дѣлахъ.

Подъ вѣдѣніемъ его назначено состоять по провинціямъ Провинціалъ-Фискаламъ, а по городамъ городовымъ Фискаламъ. Обязанности Фискаловъ въ провинціяхъ и городахъ были тѣже, что и Оберъ-Фискала въ столицѣ (1).

Впрочемъ до 1714 г. управленіе фискальное и даже самое число фискаловъ не было точно опредѣлено. Только въ этомъ году изданы были положительныя постановленія по сему предмету.

Начальникомъ всего фискальнаго управленія былъ состоявшій при Сенатѣ Оберъ-Фискалъ. Онъ имѣлъ при себѣ 4-хъ Фискаловъ, въ томъ числѣ двухъ изъ купцовъ для наблюденія за купечествомъ. Въ каждой губерніи при Губернской Канцеляріи находилось, подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Оберъ-Фискала, по одному Провинціалъ-Фискалу и по три Фискала простыхъ, въ числѣ которыхъ были и купцы; кромѣ того еще во всѣхъ городахъ, соразмѣрно ихъ величинѣ, полагалось по одному, или по два Фискала. Эти послѣдніе состояли уже подъ начальствомъ Провинціалъ-Фискала, который, для наблюденія за ними, разъ въ годъ объѣзжалъ всѣ города своей провинціи и

(1.) Ук. 1711 г. Марта 5 № 2331.

нерадивыхъ, или неисправныхъ отрѣшалъ отъ должности. Фискалы избирались между дворянами и купцами изъ людей добрыхъ и правдивыхъ; они должны были имѣть не менѣе 40 лѣтъ отъ роду (1). Обязанности Фискаловъ были слѣдующія: наблюдать за теченіемъ всѣхъ дѣлъ, кромѣ частныхъ исковыхъ, собирать свѣдѣнія о неправомъ судѣ, останавливать всякое нарушеніе законовъ, предупреждать или открывать кражу казны и вообще все, что клонилось ко вреду государственнаго интереса и ходатайствовать по дѣламъ безгласнымъ (2). Всѣ частныя лица должны были извѣщать Фискала о причинявшемся вредѣ для казны (3). Фискалъ имѣлъ право требовать виновныхъ къ суду, не смотря ни на какое лицо, но безъ всякаго личнаго въ дѣла обвиняемыхъ вмѣшательства. Впрочемъ Фискалы низшихъ степеней не могли этого дѣлать, безъ вѣдома Оберъ-Фискала, съ лицами, занимавшими высшія должности въ государствѣ. Если вина подсудимаго была доказана, то половина штрафа, который взыскивался съ обвиняемаго, отдавалась Фискалу, а другая поступала въ казну. Фискалъ не подвергался никакой отвѣтственности, если даже и не могъ доказать своего обвиненія, исключая впрочемъ случая, если обвиненіе, совершенно ложное во всѣхъ частяхъ и ни чѣмъ не основанное, было сдѣлано по незнанію: тогда взыскивался съ него легкій штрафъ; но если представлялись доказательства, что обвиненіе сдѣлано изъ корыстныхъ видовъ, то онъ подвергался тому наказанію, которое падало бы на обвиняемаго (4).

Всѣ присутственныя мѣста по губерніямъ обязаны были немедленно исполнять требованіе Фискаловъ и давать имъ нужныя свѣдѣнія. Сами же Фискалы по губерніямъ не были подчинены и подсудны ни Губернаторамъ, ни воеводамъ, а состоя-

---

(1) Ук. 1714 г. Марта 17 № 2786.
(2) Ук. 1711 г. Марта 5 № 2331 и Августа 10 № 2414, 1714 г. Мар. 14 № 2786.
(3) Ук. 1718 г. Декабря 22 № 3261.
(4) Ук. 1711 г. Марта 5 № 2331, Августа 10 № 2414, 1713 г. Апрѣля 24 № 2669, 1714 г. Марта 17 № 2786.

ли подъ непосредственнымъ начальствомъ Оберъ-Фискала и Юстицъ-Коллегіи (1.).

Донесенія Фискаловъ дѣлались въ слѣдующемъ порядкѣ: при открытіи какого-либо злоупотребленія, городовые фискалы должны были немедленно донести о немъ Провинціалъ-Фискаламъ, а эти Губернаторамъ. Губернаторъ производилъ по доносу слѣдствіе, но если слѣдствіе это дѣлалось неправильно или рѣшеніе по немъ постановлялось пристрастное, то Провинціалъ-Фискалъ обращался тогда прямо къ Оберъ-Фискалу, который уже и рапортовалъ объ этомъ Сенату или Генералъ-Прокурору, а въ крайнихъ случаяхъ самому Государю (2.).

Въ 1722 году для надзора за правосудіемъ и порядкомъ въ самомъ Сенатѣ учреждены были особенныя должности: 1., Генералъ-Прокурора и 2., Оберъ-Прокурора и вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣлены въ Сенатъ, для занятія по особымъ дѣламъ, еще 3 новые чиновника: 3., Рекетмейстеръ, 4., Герольдмейстеръ и 5., Экзекуторъ; кандидаты на всѣ эти послѣднія должности избирались Сенатомъ «изъ разныхъ чиновъ» и представлялись на утвержденіе Государя (3.). О должностяхъ Генералъ-Прокурора и Оберъ-Прокурора сказано будетъ въ особой статьѣ.

(1.) Ук. 1711 г. Августа 10 № 2414, 1712 г. Января 16 № 2487, 1719 г. Января 14 № 3280.

(2.) *Примѣч:* 1-е, Указомъ 1721 года назначенъ при Сенатѣ, доколѣ не будетъ выбранъ Государственный Фискалъ, одинъ изъ штабъ-офицеровъ гвардіи, съ перемѣною помѣсячно; онъ долженъ былъ смотрѣть, дабы Сенаторы должность свою исправляли по инструкціи, данной имъ въ Декабрѣ мѣсяцѣ 1718 года. (:имен указъ 1721 г: Янв. 28, № 3721 пункт: 1.:) 2-е, съ невыполнявшихъ своихъ обязанностей по этимъ важнымъ порученіямъ, Петръ I-й строго взыскивалъ, чему представить можно слѣдующій примѣръ: Въ 1724 г. Оберъ-Фискалъ Алексѣй Нестеровъ, Провинціалъ-Фискалъ Савва Поповъ, Ѳедоръ Борисовъ, Яковъ Поповъ и другіе, бывъ уличены въ важныхъ злоупотребленіяхъ по своимъ обязанностямъ, притѣснительныхъ дѣйствіяхъ, лихоимствѣ, пристрастномъ опредѣленіи на должности и другихъ злоупотребленіяхъ, по произведенному надъ ними суду, были приговорены къ смертной казни, прочіе же соучастники къ наказанію кнутомъ и ссылкѣ въ каторжную работу, что и исполнено надъ ними 24 Января 1724 г. въ С. Петербургѣ. (:дѣло III отд. арх. Мин. Юст. № 4747, лист. 98.:)

(3.) Ук. 1722 г. Января 12 п. 4 и 5. № 3877.

Для облегченія способовъ каждому, угнетенному неправильнымъ рѣшеніемъ, къ отысканію правосудія, а равно и для отклоненія отъ подачи лично Государю жалобъ, которыя огромнымъ своимъ количествомъ обременяли его, Петръ I-й учредилъ при Сенатѣ должность *Рекетмейстера*. Обязанности этого чиновника были слѣдующія: 1., смотрѣть, чтобы челобитчики, мимо опредѣленныхъ судебныхъ мѣстъ, самому Государю прошеній подавать не осмѣливались; 2., принимать жалобы а., на проволочки и б., на несправедливое рѣшеніе высшихъ присутственныхъ мѣстъ (:жалобы на дѣйствіе низшихъ учрежденій приносились въ тѣ мѣста, которымъ они подчинялись:). По жалобамъ на проволочку дѣла Рекетмейстеръ самъ отправлялся въ обвиняемое присутственное мѣсто и требовалъ неотмѣнно окончанія дѣла въ указные сроки, если же его требованіе не выполнялось, то онъ обязанъ былъ объ этомъ донести Сенату. Поданныя на имя Государя прошенія поступали прежде на разсмотрѣніе къ Рекетмейстеру, а потомъ онъ представлялъ ихъ вмѣстѣ съ своимъ мнѣніемъ на разрѣшеніе (:подписаніе:) Государю, а въ отсутствіе его, Сенату. Получивъ повелѣніе сдѣлать по прошеніямъ розысканіе, Рекетмейстеръ бралъ дѣла къ себѣ и, составивъ изъ нихъ выписку, представлялъ ее Сенату на разсмотрѣніе, если челобитчикъ и присутствующіе обвиняемаго мѣста приложили къ ней свои руки. Если же которая нибудь изъ сторонъ не соглашалась на это рукоприкладство, *тогда дѣло въ подлинникѣ представлялось въ Сенатъ, который и рѣшалъ его по своему усмотрѣнію, но истребованіи однако объясненія о причинахъ отказа отъ неподписавшихся подъ выпискою. Но если Рекетмейстеръ по какимъ-либо пристрастнымъ видамъ не принималъ у кого-нибудь означенныхъ просьбъ или когда онъ былъ причиною, что удовлетворенія по нимъ не послѣдовало, то въ такомъ случаѣ всякій имѣлъ право приносить* на него самаго жалобу въ Сенатъ и если жалоба оказывалась

справедливою. Рекетмейстеръ подвергался строжайшему наказанію (:лишенію чести и живота:) (1.).

Кромѣ должности Рекетмейстера къ составу Сената принадлежали еще должности *Герольдмейстера* и *Экзекутора* Въ вѣдѣніи Герольдмейстера находились всѣ русскіе дворяне высшихъ и низшихъ военныхъ и гражданскихъ чиновъ, равно и неимѣющіе чина. Обязанность его состояла въ составленіи списковъ всѣмъ этимъ дворянамъ (*). Списки были троякіе. 1.) генеральные именные и порознь по чинамъ. 2.) о способностяхъ отдѣльно каждаго дворянина къ разнаго рода службамъ« кто къ какой службѣ употребленъ быть можетъ,» и за тѣмъ сколько дворянъ, за назначеніемъ, останется. 3.) О числѣ, возрастѣ, рожденіи и смерти дѣтей дворянъ. Составляя эти списки, Герольдмейстеръ долженъ былъ наблюдать, чтобы никто изъ дворянъ подъ какимъ-либо пустымъ предлогомъ отъ дѣлъ и службы не уклонялся. Въ вѣдѣніи Герольдмейстера полагалось быть школѣ для обученія дворянскихъ дѣтей экономіи и гражданскому праву. Ему же вмѣнялось въ обязанность наблюдать, чтобы въ гражданскую службу не поступало болѣе трети изъ членовъ каждой дворянской фамиліи« дабы служивыхъ на землѣ и морѣ не ос-

---

(1.) Ук. 1722 г. Января 12 № 3877 Февр, 5 № 3900, Апр. 6 17,.27, №№ 3947 3968, 3978.

(*) *Примѣч.* Изъ Сенатскихъ производствъ видно, что еще въ 1719 году велѣно было находившійся подъ вѣдомствомъ Сенатскаго правленія въ Москвѣ разрядныя дѣла Дьяку Акункову осмотрѣть и что не описано дьякомъ Улановымъ съ Канцеляріею, то вписать (:кн. прот: Сенат. 1719 г. № 59.:), а въ 1721 году, по указу Государя, велѣно доставить въ С. Петербургъ дьяку Акункову разрядныхъ дѣлъ прежнихъ головъ родословныя книги, подлинныя поколѣнныя росписи, десятни, а также чиновную книгу о Святѣйшихъ Патріархахъ, Архіереяхъ и прочемъ ихъ состояніи записку, словомъ все, что относится до этого предмета въ книгахъ, столбцахъ, предписано, собравъ и описавъ, прислать съ нарочнымъ въ С. Петербургъ въ Сенатъ. (:прот: Сенат. № 2196 част: 34 стр: 62.:).

кудить» (1). Герольдмейстеръ же долженъ былъ отбирать отъ дворянъ свѣдѣнія: не подвергался ли кто изъ нихъ публичному наказанію и за что именно, о чемъ отмѣчалось въ смотровыхъ спискахъ, при чемъ онъ обнадеживалъ наказанныхъ, что они усердною службою, но лишь ею могутъ загладить прежнія ихъ вины (2.). Тѣхъ, которые по тѣлеснымъ недостаткамъ или по причинѣ старости не могли вступить на службу, Герольдмейстеръ отпускалъ въ ихъ дома; неспособные только къ одной военной службѣ помѣщались въ гражданскую (3.). Дворянамъ, явившимся хотя и послѣ срока, но безъ понужденія, возвращались отписанныя отъ нихъ недвижимыя имѣнія, но каждый изъ нихъ подвергался штрафу по 50 руб. въ пользу госпиталей (4.).

Экзекуторъ находился подъ главною дирекціею Генералъ-Прокурора. Обязанность его состояла въ надзорѣ за немедленнымъ отправленіемъ указовъ Сената и точнымъ ихъ исполненіемъ (*). Почему для записки отправленныхъ указовъ ему вмѣнялось въ обязанность имѣть книгу, въ которой означалось: 1.) годъ, мѣсяцъ и число отправленія; 2.) къ кому отправленъ указъ и какого онъ содержанія; 3.) отправленъ съ нарочнымъ или по почтѣ; 4.) къ какому времени, по регламенту и указамъ, о полученіи его долженъ послѣдовать рапортъ; по прошествіи этого времени Экзекуторъ обязанъ былъ отмѣчать: по-

---

(1.) (2.) (3.) (4.) Указы: 1722 г. Февраля 5 № 3895. 1722 г. Февраля 20 № 3909. 1722 г. Марта 16 № 3920. 1723 г. Сентября 3 № 4295.

(*) *Примѣч.* Въ Высочайшемъ повелѣніи, объявленномъ въ Сенатѣ 1722 года Января 11, сказано: Посему при Сенатѣ выбрать Экзекутора, которому придать надлежитъ роту, выбравъ добрыхъ и къ посылкамъ заобычныхъ людей, которыхъ бы посылать, какъ курьеровъ, съ указами куда надлежитъ, и оные бъ могли по тѣмъ указамъ во исполненіе привести и о семъ отповѣдь дать. Ему же колодниковъ содержать, Коллежскихъ членовъ смотрѣть въ Петербургѣ. (взято изъ журнальной и проток. записки 1722 года № книги $^{1300}/_{7}$ лист: 166.)

Изъ Ж. М. Ю. 1859 г. №. 1.

лученъ ли рапортъ, исполненъ ли указъ, если нѣтъ, то почему; относительно указовъ, которые Экзекуторъ доставлялъ въ Коллегіи самъ, или посылалъ съ нарочнымъ, соблюдались тѣже правила. Если же онъ по своей обязанности не исполнялъ чего, то долженъ былъ записывать причину неисполненія въ свою книгу (1.).

Изъ учрежденій при Сенатѣ имѣла судебное значеніе *Сенатская Контора*; она открыта въ 1722 году въ Москвѣ вслѣдствіе неудобства для жителей отдаленныхъ губерній обращаться по дѣламъ въ С. Петербургъ. Въ нее для засѣданія первоначально установлено назначить ежегодно по очереди одного изъ Сенаторовъ, въ помощь ему опредѣлялись два Ассесора «изъ лучшихъ людей.»

При Сенатской Конторѣ состояли Прокуроръ и Экзекуторъ. Канцелярскіе служители назначались въ нее изъ Сената. Обязанности засѣдавшагося въ конторѣ Сенатора состояли: 1.) въ тщательномъ и срочномъ исполненіи присылаемыхъ въ контору отъ Государя или Сената указовъ. При чемъ полученные указы записывались въ особую книгу, а Сенату посылалось донесеніе о времени полученія этихъ указовъ, также о томъ, что по нимъ исполнено, чего нѣтъ и почему; 2.) въ наблюденіи за точнымъ исполненіемъ Сенатскихъ указовъ Губернаторами и Воеводами въ Москвѣ и ближайшихъ къ ней провинціяхъ и въ штрафованіи виновныхъ по регламенту за неисполненіе; 3.) Сенатору же этой конторы порученъ надзоръ за отправленіемъ дѣлъ въ Надворномъ Судѣ и Коллежскихъ конторахъ. Отъ послѣднихъ онъ получалъ каждую недѣлю рапорты о ихъ занятіяхъ; въ случаѣ чьей-нибудь жалобы на чинимыя въ этихъ мѣстахъ проволочки, онъ понуждалъ ихъ къ скорѣйшему рѣшенію дѣла въ законный срокъ, а въ противномъ случаѣ виновныхъ подвергалъ штрафу на основаніи IV главы Ге-

(1.) Ук: 1722 г. Апрѣля 27 № 3978 и 1724 г. Марта 16 № 4484.

неральнаго Регламента. Если же жалоба приносилась на несправедливое и противное законамъ рѣшеніе, тогда Сенаторъ требовалъ все дѣло къ себѣ въ контору, созывалъ въ оную всѣхъ начальниковъ Коллежскихъ конторъ, кромѣ тѣхъ, на которыхъ подана жалоба. Собравшись и учиня присягу въ неприцепріятіи и правосудіи, всѣ эти чиновники разсматривали и рѣшали дѣло съ общаго согласія и рѣшеніе ихъ приводилось немедленно въ исполненіе. Но если кто-нибудь этимъ рѣшеніемъ осуждался на естественную или политическую смерть, тогда, не приведя его въ исполненіе, виновнаго вмѣстѣ съ дѣломъ препровождалъ въ Сенатъ.

Въ Сенатской Конторѣ находился журналъ, въ которомъ Сенаторъ каждый день отмѣчалъ о своихъ занятіяхъ и потомъ представлялъ объ нихъ же ежемѣсячный рапортъ Сенату (1).

Кромѣ того при Сенатѣ, когда накоплялось много нерѣшенныхъ дѣлъ, назначались особыя коммисіи. Такъ въ 1724 году былъ изданъ указъ объ учрежденіи при Сенатѣ *Конторы Розыскныхъ дѣлъ* и особой Палаты для дѣлъ чрезвычайныхъ: эта Контора не имѣла опредѣленнаго штата, а при случавшейся надобности, заимствовала чиновниковъ отъ Сената.

Показавъ значеніе Сената, какъ высшаго судебнаго и правительственнаго мѣста въ Государствѣ, изложивъ постепенное развитіе узаконеній, опредѣлившихъ это значеніе, мы считаемъ необходимымъ въ бѣломъ очеркѣ представить и тѣ внѣшніе факты, которые болѣе или менѣе находятся въ соприкосновеніи съ внутреннею исторіею Сената, равно и то попечительное вниманіе, которое имѣлъ о немъ Великій его учредитель.

Петръ Великій, учредивши Сенатъ, дѣйствовалъ неусыпно къ благоустройству этого Верховнаго мѣста въ Государствѣ и былъ истиннымъ его руководителемъ, даже и во время своихъ

(1.) Ук. 1722 г. Январ. 19 № 3887 Апрѣля 6 № 3951.

отлучекъ изъ Россіи, опредѣлялъ ближайшія занятія Сената (1.); онъ изъ самыхъ походовъ и путешествій не переставалъ управлять его дѣствіями, получалъ вѣдомости о Сенатскихъ дѣлахъ и всеподданнѣйшіе доклады по онымъ (2.); благодарилъ за успѣшное исполненіе порученныхъ ему занятій, увѣщавая неослабно трудиться для блага отечества (3.); напоминалъ о тѣхъ изъ нихъ, которыя были оставлены безъ вниманія (4.); выговаривалъ за неосмотрительныя по нѣкоторымъ дѣламъ рѣшенія Сената (5.); угрожалъ Судомъ Божіимъ и строгимъ наказаніемъ здѣсь въ случаѣ важныхъ упущеній (6.); и насылалъ новыя постановленія и повелѣнія (7.); возвратившись же снова въ Россію, требовалъ подробнаго отчета отъ Сената за все время своего отсутствія (8.). Самъ засѣдалъ съ Сенаторами, разсматривая текущія дѣла, особенно же дѣла Государственной важности и касающіяся казеннаго интереса (9.) и неу-

---

(1.) Т. IV № 2330 указъ, "что по отбытіи нашемъ дѣлать Сенату„

(2.) Дѣян: Петра Велик: Голик: част: IV стр. 153 част: XII стр. 335,

(3.) Полн. Собр. Зак. Т. IV № 2391. Голик. часть XII стр. 335. *Примѣчаніе* въ современномъ учрежденію Сената алфавитѣ Именнымъ указамъ записано: изъ Бреславля Іюня 8 дня 1714 г. Сенату за исправленіе дѣлъ благодареніе и чтобы впредь со временемъ всѣ заготовляли; отъ Прута 1 Іюля, Сенату благодарность за прибыль соляную и Персидскій торгъ и чтобъ по данным пунктамъ о прибыломъ трудились и прочее. Изъ Торуня Сентября 1, Сенату подтвержденіе и опредѣленіе о товарахъ казенныхъ и Китайскомъ торгу и въ вольной торговлѣ всѣмъ, и о прибытіи имъ въ Ингерманландію (:Кн. Сенат. произ. № Общ. 133. часть 132:)

Получ. въ Москвѣ 16 Іюля; дѣл. Сенат. № Общ, 1328, част. 4 лист. 493—494.

(4.) Голик. част. IV стр. 42, 93 и другія.

(5.) Голик. част. IV стр. 9—10.

(6.) Полн. Собр. Зак. Г. V. № 3080, Дополн. къ дѣян. Петра Великаго Гол. ч. X, ст. 9.

(7.) Таковыхъ постановленій и повелѣній безчисленное множество.

(8.) Такъ требовалъ онъ отчета отъ Сената въ 1711, 1714 и 1722 годахъ. Дѣян. Петра Великаго Голик. часть IV стр, 371 и 434. Допол. къ дѣян. Петра Великаго его же, часть XIII стр. 40*.

(9.) Голик. част. IV стр. 62, 66—104. Дополн. къ дѣян. Петра Великаго част. XIII стр. 262; проток. книга засѣданій Сената за 1724 годъ.

сыпно слѣдилъ за всѣми дѣйствіями Сената (1.), получая отъ онаго по важнѣйшимъ дѣламъ особые всеподданнѣйшіе доклады (2.). Для того, чтобы имѣть Сенатъ подъ рукою, еще въ исходѣ 1711 года (3.) Петръ повелѣлъ Сенату изъ Москвы, гдѣ имѣлъ онъ первоначально свое мѣстопребываніе, прибыть въ С. Петербургъ, куда, какъ въ свою резиденцію, поспѣшалъ онъ, возвращаясь изъ своихъ походовъ и путешествій, и потомъ еще вновь его требовалъ въ 1712 году до окончательнаго его перемѣщенія въ С. Петербургъ въ 1713 году.

Впрочемъ отправляясь въ древнюю столицу торжествовать свои побѣды надъ врагами и другія радостныя событія (:на примѣръ Ништадскій миръ, Коронованіе супруги своей Екатерины Алексѣевны:), Петръ бралъ съ собою и Сенатъ (4.) сколько для приданія большаго торжества народнымъ празднествамъ, столько же, если не болѣе, и для того, чтобы и среди самыхъ празднествъ трудиться для блага народа, присутствуя вмѣстѣ съ Сенаторами для обсужденія текущихъ и Государственныхъ дѣлъ. Для сей послѣдней цѣли Сенатъ сопровождалъ Петра и въ любимыя царскія села Покровское, Коломенское и другія (5.), куда отправлялся онъ изъ Москвы провести нѣсколько спокойныхъ дней. Для этой же цѣли собранія Сената происходили нерѣдко въ С. Петербургѣ и въ Москвѣ въ Царскихъ дворцахъ, (6.) и даже иногда въ домахъ любимыхъ вельможъ Госу-

---

(1.) Полн. Собр. Зак. Т. VI № 3968. Дополн. къ дѣян. Петра Великаго Тома XIII. Стр. 12[2]. Такъ въ 1712 г. онъ предалъ суду оставшихся въ Москвѣ Сенаторевъ за медленное исполненіе указа по предмету высылки изъ Москвы въ С. Петербургъ дворянина Головина. Голик. IV стр. 107.

(2.) Полн. Собр. Зак. № 3261 п. 6 и № 4003.

(3.) — — — — — Т. IV № 2659.

(4.) Дополн. къ дѣян. Петр. Велик. Т. XIII стр. 227—234 и друг: Проток. книги засѣдан: Сената за 1724 годъ.

(5.) Такъ въ 1724 г. съ Апрѣля 20 по 1 Мая Сенатъ имѣлъ засѣданія свои въ селѣ Покровскомъ, а въ Маѣ въ селѣ Коломенскомъ (:проток. книга Сенат- Засѣд. за 1724 годъ:)

(6.) Проток. книги Сен. Засѣд. за 1724 годъ.

даря (:на прим: Меншикова, Брюса и друг.:), гдѣ Петръ, дорожа каждымъ часомъ, дѣлилъ отдохновеніе и удовольствіе съ заботами и дѣлами Государственными (1).

Желая утвердить въ сердцахъ подданныхъ любовъ къ своему отечеству и благоговѣйное уваженіе къ правительству, Петръ самъ служилъ Россіи, какъ одинъ изъ первыхъ ея подданныхъ, проходя со всею строгостію всѣ степени службы воинской отъ солдата и матроса до генерала и адмирала и, поставивъ въ главѣ Сената Кесаря Ромодановскаго, рапортовалъ ему о своихъ побѣдахъ, принималъ отъ него съ прочими повышенія и чины по службѣ (2.). Возвышая до такой степени уваженіе къ Сенату, Петръ строго требовалъ соотвѣтственнаго такой высотѣ его благочинія во время засѣданій, неоднократно напоминая о томъ, что засѣданія Сената замѣняютъ его личное присутствіе. Печальныя послѣдствія ссоры въ присутствіи Сената Сенатора Барона Шафирова съ Оберъ-Прокуроромъ Скорняковымъ—Писаревымъ слишкомъ ясно показываютъ, въ какой степени возмущало Петра нарушеніе уваженія къ подобному мѣсту. (*)

П. Ивановъ.

(1.) Такъ въ 1724 г. Мая 21, 22 и 25 засѣданія были въ домѣ Меншикова, а 21 Января тогожъ года въ домѣ Брюса (:Прот. книг. засѣд. Сенат, за 1724 годъ

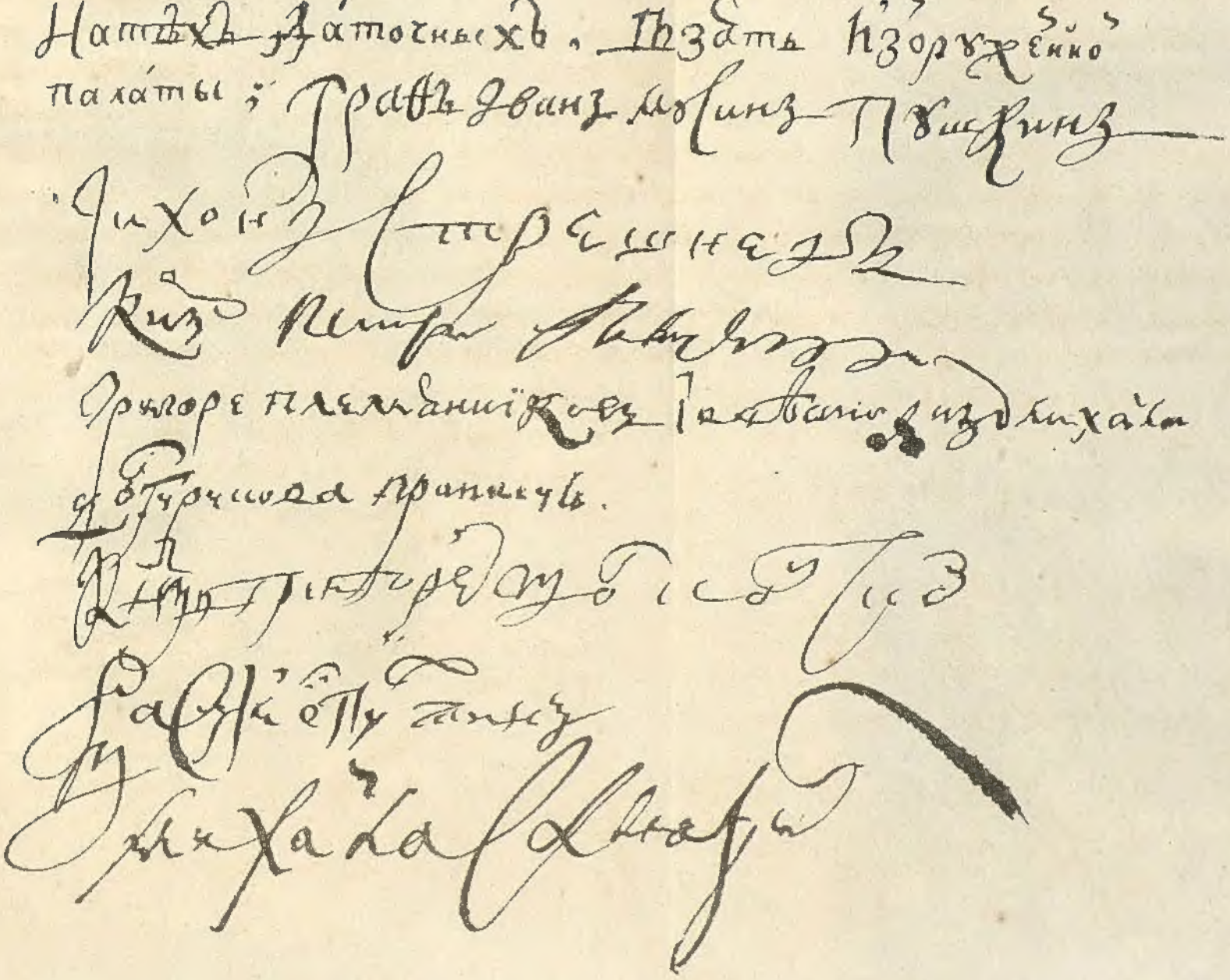
(2.) Голиков. Част. IV стр. 364.

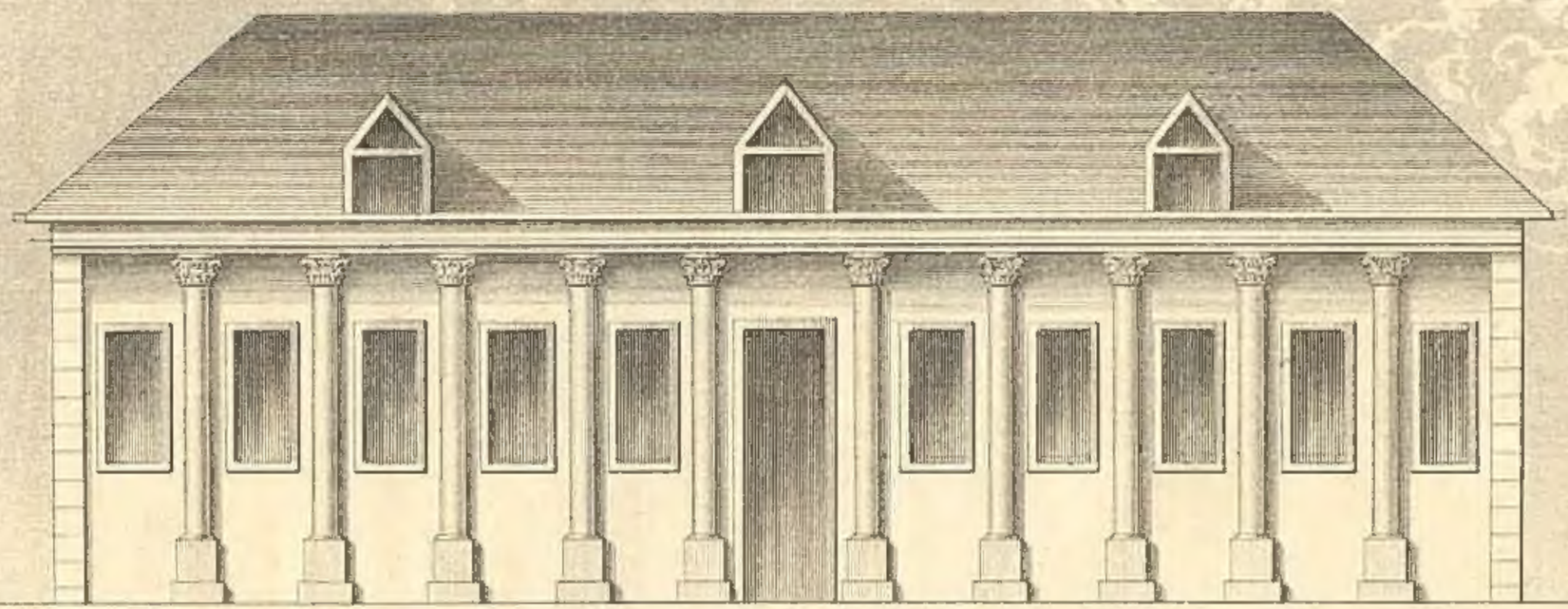
(*) Къ настоящей статьѣ мы считали не излишнимъ приложить: 1.) Снимокъ (fac-simile) съ подписей Сенаторовъ на первомъ опредѣленіи Сената 1 Марта 1711 г. и 2., Рисунокъ первоначальнаго Сенатскаго дома въ С. Петербургѣ. Эти приложенія, не лишенныя, по нашему мнѣнію, интереса, помѣщаются вслѣдъ за настоящею статьею.

Ред.

СНИМОКЪ

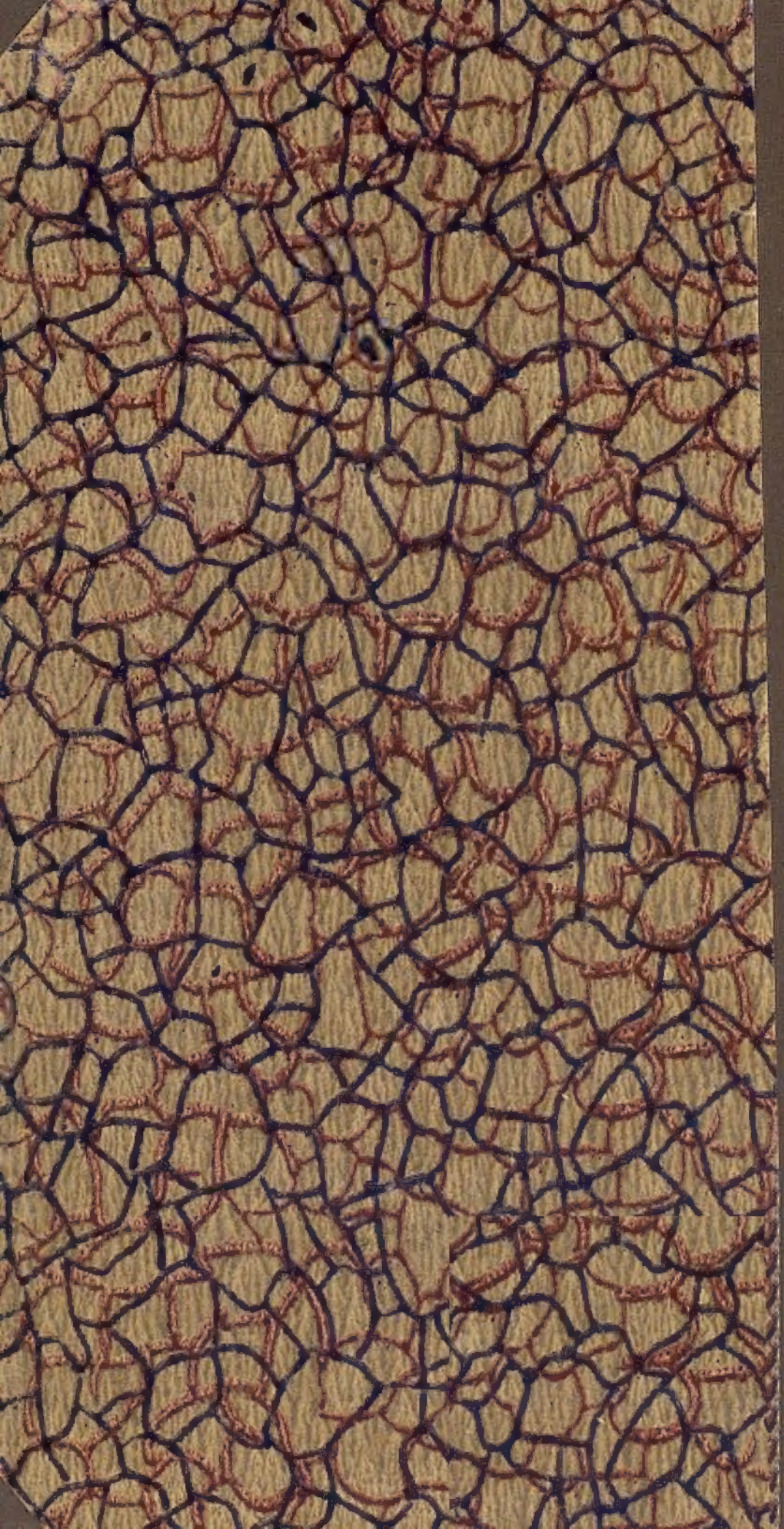
Съ подписей первыхъ Сенаторовъ.





Лит. Тимофеева.

Первоначальный домъ Сената.

Взятъ изъ описан: С: Петербурга издан:

Рубаномъ.